



Implemented by



# Raport de monitorizare a achizițiilor publice

desfășurate de IMSP Centrul de Sănătate Criuleni  
în perioada 2021 - 2023



**Autor:**

Olga Diaconu



Acest raport este realizat în cadrul Proiectului „Consolidarea Statului de Drept și a Mecanismelor Anticorupție în Republica Moldova”, cofinanțat de Uniunea Europeană, Ministerul Federal German pentru Cooperare Economică și Dezvoltare (BMZ), Guvernul Marii Britanii, și implementat de Agenția de Cooperare Internațională a Germaniei (GIZ).

Partener al proiectului în raionul Criuleni și Dubăsari este Centrul de Justiție Socială "ECHITATE" care implementează proiectul "Medicină Integră, Transparentă și Accesibilă în Criuleni și Dubăsari"

<b>Abrevieri</b>	<b>3</b>
<b>Introducere</b>	<b>3</b>
<b>Sumar executiv</b>	<b>4</b>
<b>Publicitatea informațiilor privind achizițiile desfășurate de IMSP CS Criuleni</b>	<b>5</b>
<b>Planificarea achizițiilor publice de IMSP CS Criuleni</b>	<b>6</b>
<b>Achizițiile de valoare mică desfășurate de CS Criuleni</b>	<b>18</b>
<b>Concluzii și recomandări</b>	<b>20</b>
<b>Anexe. Alocarea mijloacelor financiare din diferite surse pentru IMSP CS Criuleni</b>	<b>21</b>

## **Abrevieri**

AAP – Agenția Achiziții Publice

AC – Autoritate Contractantă

ANSC – Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor

AO – Asociație Obștească

AVM - Achiziție de valoare mică

BAP – Buletinul Achizițiilor Publice

CAPCS - Centrul pentru Achiziții Publice Centralizate în Sănătate

CNAM - Compania Națională de Asigurări în Medicină

COP - Cererea ofertelor de prețuri

CS - Centru de Sănătate

GL – Grup de lucru

IMSP - Instituție Medicală de Sănătate Publică

HG – Hotărâre de Guvern

LP - Licitație publică

OE - Operator Economic

OMF - Oficiul medicilor de familie

SIA RSAP Mtender - Sistemul informațional automatizat „Registrul de stat al achizițiilor publice” Mtender

SR- Spitalul Raional

## Introducere

Asociația Obștească Centrul de Justiție Socială „Echitate” implementează proiectul „Consolidarea Statului de Drept și a Mecanismelor Anticorupție în Republica Moldova”, cofinanțat de Uniunea Europeană și Ministerul Federal German pentru Cooperare Economică și Dezvoltare (BMZ) și implementat de Agenția de Cooperare Internațională a Germaniei (GIZ). Una dintre componentele proiectului se referă la monitorizarea achizițiilor publice din domeniul sănătății, realizate de instituțiile medicale din raioanele Criuleni și Dubăsari în anii 2021 - 2023. Printre instituțiile monitorizate a fost IMSP Centrul de Sănătate Criuleni. Prezentul raport de monitorizare prezintă principalele constatări și concluzii observate pe parcursul activității de monitorizare desfășurată în perioada aprilie 2023 - septembrie 2023. În baza concluziilor, raportul conține o serie de sugestii și recomandări, orientate spre îmbunătățirea achizițiilor publice desfășurate de IMSP CS Criuleni.

### Metodologie:

Raportul elaborat de către Asociația Obștească Centrul de Justiție Socială „Echitate” a fost realizat ca urmare a unei analize a informațiilor cu privire la resursele financiare alocate pentru IMSP CS Criuleni de Consiliul Raional Criuleni și CNAM, date ce se referă la planificarea achizițiilor publice ale IMSP SR Criuleni, planurile de achiziții, rapoartele de executare a achizițiilor, dările de seamă privind achizițiile de valoare mică ale IMSP CS Criuleni, contractele de achiziții publice încheiate în rezultatul procedurilor de achiziție desfășurate de CAPCS în beneficiul IMSP CS Criuleni, și informațiilor care se referă la cantitățile de medicamente și alte bunuri medicale contractate, prețurile acestora, proporția de executare a acestor contracte, procedurilor de achiziție publicate în SIA RSAP Mtender, a datelor cu referire la contractele atribuite (disponibile pe pagina web a Agenției Achiziții Publice), precum și a deciziilor emise de către Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor. Raportul prezintă o sinteză a celor mai grave erori identificate, dar și recomandări formulate în vederea eficientizării procesului de achiziție publică în cadrul instituțiilor medicale de sănătate publică, inclusiv IMSP CS Criuleni, atât prin prisma modificărilor legislative necesare, precum și a măsurilor concrete ce trebuie întreprinse de către actorii-cheie din domeniu.

## Sumar executiv

Raportul abordează cele mai frecvente probleme în achizițiile publice desfășurate de IMSP CS Criuleni sau în beneficiul acestei autorități și subdiviziunilor sale, identificate în procesul de monitorizare.

IMSP CS Criuleni este o instituție în gestiunea căreia se mai află 16 subdiviziuni (centrul de sănătate, oficii ale medicilor de familie, centru pentru tineri, laboratoare). Achizițiile publice pentru toate subdiviziunile sunt desfășurate de același grup de lucru din cadrul CS Criuleni.

Una dintre cele mai stringente probleme care afectează potențial calitatea actului medical sunt resursele financiare insuficiente alocate din sursele publice. Din datele puse la dispoziție de CR Criuleni, observăm că sumele alocate anual sunt modice, deci insuficiente pentru satisfacerea necesităților instituțiilor medicale și asigurarea unor condiții decente și moderne pentru personal și pentru pacienți. Renovările se fac pe rând, în limita resurselor financiare disponibile.

Pe lângă resursele insuficiente, problemele de planificare sunt cele care determină cel mai mult succesul autorității contractante în obținerea unor unui raport calitate-preț cât mai bun pentru bunuri, servicii sau lucrări achiziționate. În planurile de achiziții și în dările de seamă pentru achizițiile de valoare mică ale instituției identificăm unele cazuri de divizare a achizițiilor, fiind desfășurate proceduri de achiziție de valoare mică atunci când, potrivit legii, urma a fi desfășurată o procedură de cerere a ofertelor de prețuri. Totodată, unele poziții din dările de seamă privind achizițiile de valoare mică nu indică exact obiectul achiziției, cum este poziția „Obiecte de valoare mică și de scurtă durată”, ceea ce denotă o transparență scăzută. La această poziție au fost raportate achiziții de mobilier, iar altă dată, achiziții de jocuri educative și accesorii pentru jocuri în sumă de 47 390 lei.

IMSP CS Criuleni achiziționează medicamente și dispozitive medicale ce ar fi putut fi achiziționate centralizat de CAPCS. Având în vedere cantitățile mari procurate prin achizițiile centralizate, CAPCS are capacitatea de a obține bunuri mai calitative la prețuri mai mici, dar și o putere mai mare de negociere. Din aceste considerente, instituțiile medicale publice au posibilitatea de a beneficia la rândul lor de bunuri mai calitative și la prețuri mai avantajoase dacă procură majoritatea medicamentelor și/sau dispozitivelor medicale prin intermediul achizițiilor centralizate. Observăm totuși că IMSP CS Criuleni alege să procure mai multe astfel de bunuri individual. Acest lucru poate fi pus pe seama unei planificări incorecte a necesităților. Totuși, admitem că unele instituții medicale sunt uneori nevoite să desfășoare achiziții individual sau aleg această opțiune din cauza unor probleme de planificare la CAPCS.

O problemă ce se referă la achizițiile de lucrări, în special, este lipsa specialiștilor calificați în domeniul construcțiilor. Astfel, administrația CS Criuleni pare a fi nevoită să se bazeze pe specialiștii de la CR Criuleni, care are calitatea de fondator. În procesul de examinare a unei contestații la ANSC, atunci când s-a pus în discuție conformitatea ofertei desemnate câștigătoare, reprezentantul SR Criuleni a făcut referire la faptul că erorile identificate au fost calificate ca ne semnificative de specialiștii de la CR Criuleni. Devizierul de la CR Criuleni ar fi fost implicat și la elaborarea devizelor și estimarea cheltuielilor necesare pentru lucrări de construcții, reieșind din afirmațiile reprezentanților IMSP CS Criuleni. Din dările de seamă la terminarea lucrărilor

reiese că, în unele cazuri, au fost admise abateri de la proiectele/devizele inițiale, inclusiv unele lucrări au fost excluse, iar altele incluse, fără a fi încheiate acte adiționale la contract. În anexe nu apar informații despre lucrările excluse și incluse.

### Publicitatea informațiilor privind achizițiile desfășurate de IMSP CS Criuleni

Pe pagina web a IMSP CS Criuleni am identificat planurile de achiziții ale CS Criuleni pentru anii 2021 - 2023. Pe pagina web nu au fost publicate rapoartele de executare a contractelor de achiziție încheiate de instituție, și nici dările de seamă achizițiile de valoare mică. Totuși, la rubrica Activitatea financiară, am identificat documente intitulate Bugetul și executarea bugetului, care cuprind informații cu privire la sumele utilizate pentru unele bunuri/servicii/lucrări achiziționate de instituție. De asemenea, CS Criuleni a publicat pe pagina web contractele de asistență medicală încheiate cu CNAM, de unde aflăm despre sumele alocate de CNAM. La solicitare, reprezentanții IMSP CS Criuleni ne-au pus la dispoziție acte ce se referă la procedurile de achiziții publice desfășurate.

### Planificarea achizițiilor publice de IMSP CS Criuleni

Cea mai mare parte a bugetului IMSP CS Criuleni provine din alocațiile de la Comisia Națională pentru Asigurări Medicale (CNAM). Conform informațiilor puse la dispoziție de CNAM, pentru perioada 2021 - 2023, sumele alocate IMSP CS Criuleni au fost următoarele:

Nr. d/o	Denumirea instituției medicale	Tipul serviciului	Anul 2021		Anul 2022		Anul 2023	
			Suma contractată	Suma achitată	Suma contractată	Suma achitată	Suma contractată	Suma achitată
1	IMSP Centrul de Sănătate Criuleni	servicii medicale	25 275 104.65	25 255 927.76	27 499 145.29	27 499 145.29	32 114 087.87	23 013 343.61
		medicamente compensate		1 346 051.78		1 838 866.11		1 911 107.80
		proiecte investiționale	1 336 200.00	1 336 199.73	243 925.00	243 925.00	805 700.00	

Consiliul raional Criuleni alocă anual resurse financiare pentru ocrotirea sănătății, în special pentru dezvoltarea și modernizarea instituțiilor în domeniul ocrotirii sănătății. Totuși sumele alocate sunt modice, de cel mult câteva milioane de lei anual pentru toate instituțiile medicale publice din raion.

Pentru anul 2021, Consiliul Raional Criuleni a alocat suma de 4 491 000 lei pentru ocrotirea sănătății, prin decizia nr. 8.3 din 25.12.2020. Această sumă a fost repartizată după cum urmează:

- Programe naționale și speciale în domeniul ocrotirii sănătății - 150 000 lei;
- Dezvoltarea și modernizarea instituțiilor în domeniul ocrotirii sănătății - 4 341 000 lei.

Prin decizia nr. 1.6 din 09.02.2021, Consiliul Raional Criuleni a alocat suplimentar suma de 900 000 pentru domeniul sănătății, iar prin decizia nr. 2.20 din 15.04.2021, au mai fost alocate 1 400 000 lei.

Din informațiile din documentul [Bugetul și executarea lui pentru anul 2021](#), aflăm că veniturile din toate sursele ale CS Criuleni au constituit 33 150 700 lei. Dintre acestea:

- Din conturile asigurărilor obligatorii de asistență medicală - 25 275 100 lei;
- Din contul serviciilor cu plată - 753 000 lei;
- Din alocațiile fondatorului Consiliul raional - 1 997 600 lei;
- Medicamente centralizate (inclusiv teste antigen) - 2 318 300 lei;
- Ajutor umanitar - 598 100 lei;
- Alte surse (vaccinuri) - 2 208 600 lei.

Pentru anul 2022, Consiliul Raional Criuleni a alocat suma de 3 340 000 lei pentru ocrotirea sănătății, prin decizia nr. 9.5 din 23.12.2021. Această sumă a fost repartizată după cum urmează:

- Programe naționale și speciale în domeniul ocrotirii sănătății - 150 000 lei;
- Dezvoltarea și modernizarea instituțiilor în domeniul ocrotirii sănătății - 3 190 400 lei.

Prin decizia nr. 2.22 din 25.03.2022, au fost alocate suplimentar 1 milion lei, iar ulterior, prin decizia nr. 12.18 din 18.11.2022, a mai fost alocat 1 milion de lei.

Din informațiile din documentul [„Bugetul și executarea lui pentru anul 2022”](#), aflăm că pentru perioada anului 2022, veniturile din toate sursele au constituit 36 588 900 lei, inclusiv:

- Din fondurile asigurărilor obligatorii de asistență medicală - 27 499 100 lei;
- Din contul serviciilor cu plată - 769 900 lei;
- Din alocațiile fondatorului (Consiliul Raional) - 2 513 900 lei;
- Medicamente centralizate (inclusiv teste antigen) - 1 169 300 lei;
- Ajutor umanitar - 2 433 700 lei;
- Alte surse (vaccinuri) 1 875 900 lei.

Pentru anul 2023, suma alocației Consiliului Raional Criuleni pentru ocrotirea sănătății a scăzut la 1 150 000 lei. Această sumă a fost repartizată după cum urmează:

- Programe naționale și speciale în domeniul ocrotirii sănătății - 150 000 lei;
- Dezvoltarea și modernizarea instituțiilor în domeniul ocrotirii sănătății - 1 000 000 lei.

Prin decizia nr. 1.16 din 17.03.2023, a fost alocată suplimentar o sumă de 365 000 lei.

Din documentul [„Bugetul și executarea lui pe I semestrul I an.2023”](#), aflăm că pentru primul semestru al anului 2023, veniturile din toate sursele au constituit 17 585 800 lei, inclusiv:

- Din fondurile asigurărilor obligatorii de asistență medicală - 16 061 500 lei;
- Din contul serviciilor cu plată - 349 600 lei;
- Din alocațiile fondatorului Consiliul raional - 430 600 lei;
- Medicamente centralizate (inclusiv Teste Antigen) - 525 500 lei;
- Ajutor umanitar - 100 900 lei;
- Alte surse (vaccinuri) - 117 700 lei.

#### *Planul de achiziții pentru anul 2021*

Din planul de achiziții pentru anul 2021, aflăm că IMSP CS Criuleni nu și-a propus să desfășoare achiziții publice prin alte proceduri decât achiziții de valoare mică. Pentru unele poziții este indicat că vor fi efectuate din sursă unică, fără a fi precizat ce procedură urmează a fi aplicată. În același plan apar achizițiile desfășurate de CAPCS, unde beneficiar este IMSP CS Criuleni. Prin achizițiile CAPCS, s-a planificat achiziționarea următoarelor bunuri:

- Medicamente, consumabile - 320 000 lei fără TVA;
- Reactive, consumabile pentru laborator - 200 000 lei fără TVA;
- Filme radiologice - 37 500 lei fără TVA;
- Dezinfectanți - 45 000 lei fără TVA.

Alocațiile fondatorului (Consiliul Raional Criuleni) pentru anul 2021 au fost destinate pentru următoarele scopuri:

- Amestecuri lactate pentru copii - 145 000 lei;
- Procurarea mobilierului OMF Jevreni - 81 300 lei;
- Cheltuieli pentru acreditarea instituției - 7500 lei;
- Reparația acoperișului OMF Sl. Dușca - 553 700 lei;
- Reparația acoperișului OMF Cimișeni - 566 900 lei;
- Lucrări de reparații exterioare OMF Miclești - 145 700 lei;
- Reparație parțială la OMF Onițcani - 231 800 lei;
- Servicii de proiectare OMF Cruglic - 70 300 lei;
- Lucrări de instalații de încălzire OMF Jevreni - 20 800 lei;
- Servicii pentru supravegherea tehnică la lucrări de construcție - 13 800 lei;
- Servicii de instalare a echipamentului electrotehnic OMF Ohrincea - 131 000 lei;
- Reparație parțială a acoperișului CS Criuleni - 29 800 lei.



Din darea de seamă pentru achizițiile de valoare mică pentru anul 2021 ale IMSP CS Criuleni, aflăm că au fost încheiate următoarele contracte pentru achiziția de bunuri medicale:

1. Contract nr. 48/25/1-C din 14.01.2021, pentru achiziția de consumabile medicale, cod CPV 33140000-3, în sumă de 29 344 lei, încheiat cu Becor SRL;
2. Contract nr. 364/01/32C din 06.01.2021, pentru achiziția de produse radiologice, cod CPV 32354110-3, în sumă de 43780 lei, încheiat cu SA M-Inter Farma;
3. Contract nr. 34/1-C din 21.01.2021, pentru achiziția de amestecuri lactate pentru copii, cod CPV 15884000-8, în sumă de 65000 lei, încheiat cu ÎI Pșeneac;
4. Contract nr. 366/02-40C din 15.01.21, pentru achiziția de produse medicale, cod CPV 33000000-0, în sumă de 44592 lei, încheiat cu SA M-Inter Farma;
5. Contract nr. 59C din 14.05.2021, pentru achiziția de consumabile de laborator, cod CPV 33140000-3, în sumă de 75200 lei, încheiat cu SRL BiosistemMLD;
6. Contract nr. 62C din 18.05.2021, pentru achiziția de reactive de laborator, CPV 33696500-0, în sumă de 82603,73 lei, încheiat cu SRL Biosistem MLD;
7. Contract nr. 366/03/07-69C din 01.07.2021, pentru achiziția de produse medicale, CPV 33000000-0, în sumă de 13490 lei, încheiat cu SA M-Inter-Farma;
8. Contract nr. 02/61-1C din 29.06.2021, pentru achiziția de amestecuri lactate pentru copii, cod CPV 15884000-8, în sumă de 79964 lei, încheiat cu ÎI Pșeneac;
9. Contract nr. 77C din 20.09.21, pentru achiziția unui distilator de apă, cod CPV 42910000-8, în sumă de 4800 lei, încheiat de SRL Biosistem MLD;
10. Contract nr. 366/04/10-80C din 27.10.21, pentru achiziția de dezinfectant, cod CPV 24455000-8, în sumă de 18190 lei, încheiat cu SA M-Inter Farma;
11. Contract nr. 11/01-82C din 01.11.21, pentru achiziția de imprimantă pentru ultrasonograf, cod CPV 33100000-01, în sumă de 21060 lei, încheiat cu SRL Medexcom-Teh;

Suma totală a bunurilor medicale achiziționate de IMSP CS Criuleni prin AVM a fost de 478 023,73 lei.

Repartizarea sumelor cheltuite prin contracte AVM pe bunuri medicale în funcție de OE:

- ÎI Pșeneac - 144 964 lei;
- SRL Biosistem MLD - 162 603,73 lei;
- SA M-Inter Farma - 120 052 lei;
- Becor SRL - 29 344 lei;
- SRL Medexcom-Teh - 21 060 lei.

Din analiza datelor privind achizițiile realizate de CAPCS, având ca beneficiar IMSP CS Criuleni, observăm că aceste contracte au avut ca obiect medicamente, dispozitive medicale și parafarmaceutice. Medicamente au fost achiziționate de la Distrimed SRL, Dita Estfarm SRL, Esculap-Farm SRL, Lismedfarm SRL, Gantala SRL, Farmina SRL, Medeferent Group SRL, Rihpangalfarma SRL, Tetis International CO SRL, DAC-SPECTROMED SRL. Ponderea de

executare a contractelor de achiziție de medicamente variază, unele contract au fost executate în proporție de 100%, în timp ce pentru unele medicamente nu au fost efectuate livrări. Spre exemplu, proporția de livrare a medicamentelor contractate de la Rihpangalfarma SRL și DAC-SPECTROMED SRL este de 0%. Pentru dispozitive medicale și parafarmaceutice, în temeiul procedurilor de achiziție desfășurate de CAPCS, au fost încheiate contracte de achiziție cu Ecochimie SRL (pentru o parte dintre pozițiile contractate, livrările au fost de 0%), Sogno SRL (0% livrări), Dita EstFarm SRL, Farmina SRL, Tetis International SRL, Lismedfarm SRL, Natusana SRL, Farmina SRL (pentru o parte dintre pozițiile contractate, livrările au fost de 0%), GBG-MLD SRL, Lifemed Group SRL, Esculap-farm SRL.

#### Posibile divizări ale achizițiilor

##### Achiziții de lucrări de reparație

În anul 2021, IMSP CS Criuleni a încheiat 6 contracte de achiziție de lucrări de reparație de valoare mică cu două companii având același unic asociat și administrator - Tarasov Petru. Este vorba de întreprinderile Vosarat SRL și Remus SRL. Două dintre acestea, au avut același obiect - lucrări de reparație la CS Criuleni și au fost încheiate cu SRL Vosarat. Suma cumulată a contractelor încheiate cu Vosarat SRL a fost de 299 912,17 lei. Alte patru contracte au fost încheiate cu SRL Remus, după cum urmează:

- Contractul de achiziție de lucrări de reparație parțială a rețelelor de încălzire la CS Criuleni, în sumă de 77 003,57 lei;
- Contractul privind achiziția de lucrări de reparație la CSPT, în sumă de 46 956, 46 lei;
- Contractul privind achiziția de lucrări de reparație exterioare la OMF Miclești, în sumă de 145 691 lei;
- Contractul ce a avut ca obiect achiziția de lucrări de reparație parțială a acoperișului la CS Criuleni, iar altul, în sumă de 29 553 lei.

6	NR.26C DIN 05.01.21	LUCRĂRI DE REPARAȚIE PARȚIALĂ A REȚELOR A REȚELOR DE ÎNCĂLZIRE CS CRIULENI	SRL REMUS	45232140-5	77003,57
11	NR.36C DIN 01.02.21	LUCRĂRI DE REPARAȚIE LA CS CRIULENI	SRL VOSARAT	45400000-1	125541,55
18	NR.46C DIN 23.02.21	LUCRĂRI DE REPARAȚIE LA CSPT	SRL REMUS	45410000-4	46956,46
23	NR.55C DIN 21.04.21	LUCRĂRI DE REPARAȚIE LA CS CRIULENI	SRL VOSARAT	45442100-8	174370,62

30	NR.63C DIN 24.05.21	LUCRĂRI DE REPARAȚII EXTERIOARE LA OMF MICLEȘTI	SRL REMUS	45410000-4	145691,00
39	NR.73C DIN 02.08.21	LUCRĂRI DE REPARAȚIE PARȚIALĂ A ACOPERIȘULUI	SRL REMUS	45261212-3	29553,00

O parte dintre contractele încheiate sunt din aceeași categorie, a lucrărilor de construcții. Prin urmare, pentru asigurarea concurenței și utilizării eficiente a banilor publici, aceste lucrări ar fi trebuit achiziționate în urma desfășurării unei proceduri de cerere a ofertelor de prețuri. În acest mod, autoritatea contractantă putea obține mai multe oferte, iar prețurile pentru lucrări puteau fi mai reduse. Faptul că lucrările sunt destinate unor subdiviziuni diferite nu derogă autoritatea contractantă de obligația de a desfășura achizițiile prin proceduri competitive, atunci când sumele alocate se încadrează în pragurile stabilite de Legea 131/2015 privind achizițiile publice. În cazul dat, pe lângă divizarea contractelor, un alt indicator de risc este și faptul că toate contractele au fost atribuite unor companii care au același unic asociat și administrator. De asemenea, observăm că aceleași companii au obținut și anterior contracte de achiziții de la CS Criuleni prin proceduri de cerere a ofertelor de prețuri.

#### Achiziții sub limitele minime ale prețurilor stabilite de Legea 131/2015

Din darea de seamă a achizițiilor de valoare mică pentru anul 2021, observăm că, în unele cazuri, deși nu putem vorbi direct despre divizarea achizițiilor, observăm totuși încheierea unor contracte foarte apropiate ca valoare pragurilor minime prevăzute de Legea 131/2015 privind achizițiile publice. Este cazul contractelor de achiziție de mobilier și contractului de achiziție de produse petroliere-benzină.

#### Achiziții de mobilier

În darea de seamă a achizițiilor de valoare mică pentru anul 2021 identificăm două contracte de achiziție de mobilier, un contract în sumă de 133 900 lei fiind destinat pentru CS Criuleni, în timp ce altul, în sumă de 81 300 lei a fost destinat pentru OMF Jevreni. Suma cumulată a contractelor este de 215 200 lei cu TVA, prin urmare, este sub pragurile pentru aplicarea procedurilor Legii 131/2015. Din acest motiv, nu putem vorbi despre o încălcare propriu-zisă, deoarece este dificil să apreciem că a avut loc o divizare în scopul aplicării unei alte proceduri decât celei prevăzute de legislație. Pe de altă parte, din darea de seamă a achizițiilor de valoare mică pentru anul 2022, observăm că a mai fost încheiat un contract prin AVM, în sumă de 192 130 lei, cu același operator economic la data de 03.01. 2022, deci la doar trei zile de la încheierea anului 2022. Un contract pentru achiziția de mobilier, în sumă de 233 420 lei, a fost încheiat și la 17.01.2023 cu același operator economic. În planul de achiziții pentru anul 2021, nu regăsim planificată o achiziție de mobilier, dar se pare că aceste contracte au fost încheiate din contul poziției de obiecte de valoare mică și scurtă durată, deși aceasta are alt cod CPV. În planurile de

achiziții pentru anii 2022 și 2023, mobilierul este inclus împreună la aceeași poziție cu Obiecte de mică valoare și scurtă durată.

Mobilier:

21	NR.52C DIN 05.04.21	MOBILIER LA CS CRIULENI	ÎI NOI BEJENARU	39100000-3	133900,00
22	NR.53C DIN 05.04.21	MOBILIER LA OMF JEVRENI	ÎI NOI BEJENARU	39100000-3	81300,00
2	NR.3C DIN 03.01.22	MOBILIER OMF IZBIȘTE	NOI-BEJENARU SRL	39100000-3	192130,00
5	NR.23C DIN 17.01.23	MOBILIER OMF CRUGLIC	ÎI NOI BEJENARU	39100000-3	233420,00

Sub limita minimă prevăzută de Legea 131/2015 a fost încheiat și contractul pentru achiziția de produse petroliere-benzină cu ÎM „Tirex Petrol” SA. Suma contractului este de 199 420 lei cu TVA. Contractul cu această companie a fost ulterior reziliat, din cauza situației financiare dificile în care a ajuns compania ÎM „Tirex Petrol” SA, care a determinat imposibilitatea executării contractului.

9	NR.47/21/032-33C DIN 13.01.21	PRODUSE PETROLIERE-BENZINĂ	ÎM TIREX PETROL SA	09132000-3	199420,00
---	----------------------------------	----------------------------	--------------------	------------	-----------

Proceduri de achiziție desfășurate în sistemul MTender

Lucrări de reparația a acoperișului la OMF Slobozia Dușca

IMSP CS Criuleni a inițial două proceduri de cerere a ofertelor de prețuri pentru achiziția de lucrări de reparație a acoperișului la OMF Slobozia Dușca la distanță de puțin peste o lună. COP nr. [ocds-b3wdp1-MD-1623304353442](#) a fost inițiată la 10. 06.2021, iar după anularea acesteia, a fost inițiată COP nr. [ocds-b3wdp1-MD-1626956459543](#) a fost inițiată la data de 22.07.2022. Pentru ambele proceduri de achiziție, listele cu cantități de lucrări din caietul de sarcini erau identice. Cu toate acestea, valoarea estimată diferă, prima COP având valoarea estimată de 489 734 lei, în timp ce a doua COP avea valoarea estimată de 617 470 lei. Este posibil că autoritatea contractantă a făcut o ajustare a valorii estimative, reieșind și din faptul că pentru prima procedură de achiziție a fost depusă o singură ofertă.

În procedura COP nr. [ocds-b3wdp1-MD-1623304353442](#), a fost depusă o singură ofertă, cu prețul de 362 885,43 lei, de operatorul economic Vatel Prim SRL. Din decizia de anulare din 08.07.2021, aflăm că acest operator economic a fost descalificat din motiv că nu a prezentat justificarea prețurilor la materialele cu preț redus și certificatele de conformitate a acestora.

La data de 22 iulie 2021, IMSP CS Criuleni a inițiat procedura COP de achiziție de lucrări de construcție a acoperișului la OMF Slobozia-Dușca, nr. procedurii [cbs-b3wdp1-MD-1626956459543](#). În anunțul de participare, autoritatea contractantă a solicitat un termen de garanție de 10 ani pentru lucrări, ceea ce denotă interesul pentru calitate înaltă a lucrărilor ce urmau a fi efectuate.

Contractul a fost atribuit operatorului economic Etalon Construct SRL, care a oferit un preț de 461 376,2 lei fără TVA, ceea ce constituie 74,72% din valoarea estimată de autoritatea contractantă. Potrivit legii 131/2015, în cazul în care valoarea unei oferte este mai mică de 85% decât valoarea estimată, autoritatea contractantă este obligată să solicite ofertantului care a oferit prețul aparent anormal de scăzut o justificare a prețului oferit.

Autoritatea contractantă a solicitat doar justificarea calculului contabil pentru manoperă. Din oferta depusă de Etalon Construct SRL, prețul mediu pentru manoperă propus era de 30 lei - 34 lei per oră de lucru. Normele legale nu prevăd niște limite minime pentru manoperă în construcții, atâta timp cât acestea nu sunt sub prețul minim pe economie, prin urmare nu putem vorbi despre o încălcare la stabilirea acestor prețuri, și nici ca temei de descalificare. Totuși, aceste costuri sunt cu mult sub prețurile reale pentru manoperă în domeniul construcțiilor în acea perioadă, care erau în jur de 80 de lei pe oră. Din aceste considerente, considerăm incident un indicator de risc cu privire la faptul că muncitorii implicați ar fi plătiți la negru, și pentru aceștia nu s-ar plăti asigurări sociale și medicale conform prevederilor legale.

Totuși, autoritatea contractantă nu a solicitat justificarea prețului aparent anormal de scăzut pentru alte poziții din devize. Spre exemplu, unele poziții din materialele de construcții au rămas cu valorile zero. Este posibil că aceste resurse nu ar fi necesare pentru lucrările ce urmau a fi realizate. Totuși, autoritatea contractantă nu a solicitat explicații pentru a concretiza aceste aspect. De asemenea, cheltuielile de regie de 2% sunt foarte scăzute, nu este clar cum operatorul economic asigură procesele cu cheltuieli de regie atât de scăzute.

Din procesul-verbal de recepție la terminarea lucrărilor nr. 01 din 03.12.2021, aflăm că din comisia de recepție au făcut parte șefa IMSP CS Criuleni, responsabilul pentru supraveghere tehnică, șeful pe gospodărie, șefa serviciului economic și contabilă-șefă. La recepție au mai participat directorul operatorului economic și dirigintele de șantier. În continuare, la pct. 5 se recomandă recepționarea obiectului la faza de terminare a lucrărilor, din considerentul că lucrările sunt îndeplinite și este posibilă exploatarea obiectului. În anexele la darea de seamă nu au fost indicate abateri de la proiect și devize.

Lucrări de construcție a acoperișului la OMF Cimișeni

La data de 10.06.21, IMSP CS Criuleni a inițiat procedura COP pentru achiziția de lucrări de construcție a acoperișului la OMF Cimișeni, nr. [ocds-b3wdp1-MD-1623312224658](#), cu valoarea estimată de 542 754 lei, fără TVA.

La procedura de achiziție a fost depusă o singură ofertă, de operatorul economic „Alexidar Group” SRL, cu prețul de 475 842,63 lei, fără TVA, ceea ce constituie 87,67% din valoarea estimată de autoritatea contractantă.

Din oferta depusă de „Alexidar Group” SRL, observăm că prețul pentru manoperă este foarte scăzut, de doar 30,92 pe oră pentru muncitori. Suma totală pentru manoperă este de 79049,23 lei. Așa cum am menționat și cu referire la costul pentru manoperă la procedura COP pentru achiziția de lucrări de reparație a acoperișului la OMF Slobozia-Dușca, considerăm că există riscuri că muncitorii vor fi angajați „la negru”, fără plata cotizațiilor sociale sau medicale, și fără respectarea normelor de protecție a muncii. Contractul în sumă de 571 011,15 lei a fost încheiat la 07.07.21, conform informației de pe pagina AAP.

Din procesul-verbal de recepție la terminarea lucrărilor nr. 01 din 16 decembrie 2021, aflăm că din comisia de recepție au făcut parte șefa IMSP CS Criuleni, șeful pe gospodărie CS Criuleni, inginerul pentru supraveghere tehnică, antreprenorul, dirigintele de șantier și economistul șef. Comisia recomandă a recepționa lucrarea la etapa terminării lucrărilor, în temeiul faptului că lista cu lucrările incluse în devizul de cheltuieli au fost executate și sunt gata spre exploatare.

În anexa nr. 2 la procesul-verbal la terminarea lucrărilor este indicat că „Din lista cu cantitățile lucrărilor necesare de executat, potrivit devizului de cheltuieli, nu au fost executate, conform devizului de excludere, în sumă de -109 516,03 lei, dar s-au executat conform devizului de includere lucrări în sumă de 105 403,77 lei”. Din această mențiune denotă faptul că a avut loc o modificare a contractului, dar fără a fi încheiat vreun acord adițional în acest sens. Un astfel de acord adițional nu a fost transmis către Agenția Achiziții Publice. Aici constatăm o eroare a autorității contractante. De fapt, contractul a fost majorat cu suma de 105 403,77 lei, ceea ce reprezintă 18,45% din suma contractului. Acest lucru nu corespunde normelor legale, conform Legii nr. 131 privind achizițiile publice, care prevede că orice majorare a prețului contractului reprezentând valoarea bunurilor/ lucrărilor/serviciilor suplimentare nu depășește 15% din valoarea contractului inițial. Faptul că a avut loc concomitent și o micșorare a valorii contractului în baza lucrărilor excluse nu compensează majorarea. În cazul în care majorarea depășea 15% din valoarea contractului inițial, ar fi trebuit să se încheie un nou contract de achiziție.

### *Planul de achiziții pentru anul 2022*

Din planul de achiziții pentru anul 2022, vedem că IMSP CS Criuleni și-a propus să desfășoare exclusiv proceduri de achiziție de valoare mică, similar planului de achiziții pentru anul 2021.

S-a planificat achiziționarea următoarelor bunuri prin intermediul CAPCS:

- Medicamente, consumabile - 313 300 lei fără TVA;

- Reactive, consumabile pentru laborator - 200 000 lei fără TVA;
- Filme radiologice - 38 300 lei fără TVA;
- Dezinfectanți - 11 600 lei fără TVA.

Alocațiile fondatorului (Consiliul Raional Criuleni) pentru anul 2022 au fost destinate pentru următoarele scopuri:

- Amestecuri lactate pentru copii - 150 000 lei;
- Procurarea utilajului medical OMF Izbiște - 123 000 lei;
- Servicii de reparație OMF Cruglic - 1 424 200 lei;
- Servicii pentru supraveghere tehnică la lucrări de construcție OMF Cruglic - 16 700 lei;
- Procurarea unității de transport OMF Bălțata - 100 000 lei;
- Achiziționarea aparatului Roentgen - 700 000 lei.

Din darea de seamă a achizițiilor de valoare mică desfășurate de IMSP CS Criuleni în anul 2022, aflăm că autoritatea contractantă a încheiat următoarele contracte de achiziție de bunuri medicale:

1. Contract nr. 369-01/35C din 01/01/22, pentru achiziția de produse radiologice, cod CPV 33000000-0, în sumă de 45820 lei, încheiat cu SA M-Inter Farma;
2. Contract nr. 33/48C din 02.03.22, pentru achiziția de produse parafarmaceutice, cod CPV 33140000-3, în sumă de 50362,50 lei, încheiat cu SRL Becor;
3. Contract nr. 18/49C din 01.03.22, pentru achiziția de produse medicale, cod CPV 33692000-7, în sumă de 6326 lei, încheiat cu Universitatea de Stat de Medicină;
4. Contract nr. 08/51C din 02.03.22, pentru achiziția de amestecuri lactate pentru copii, CPV 15884000-8, în sumă de 81120 lei, încheiat cu ÎI Pșeneac;
5. Contract nr. 51/1C din 16.03.22, pentru achiziția de reactive de laborator, cod CPV 33696500-0, în sumă de 156656,02 lei, încheiat cu SRL Biosistem MLD;
6. Contract nr. 52C din 16.03.22, pentru achiziția de consumabile medicale, cod CPV 33140000-3, în sumă de 166551,8 lei, încheiat cu SRL Biosistem MLD;
7. Contract nr. 51/53C din 15.04.22, pentru achiziția de consumabile medicale, cod CPV 33140000-3, în sumă de 3996,6 lei, încheiat cu SRL Becor;
8. Contract nr. 369/02-05/57C din 11.05.22, pentru achiziția de produse medicale, cod CPV 33100000-1, în sumă de 16700 lei, încheiat cu SA M-Inter Farma;
9. Contract nr. 46-22/66C din 15.06.22, privind achiziția de produse parafarmaceutice, cod CPV 33100000-1, în sumă de 7407,20 lei, încheiat cu SRL Lismedfarm;
10. Contract nr. 369/03/07-68C din 11.07.22, privind achiziția de produse consumabile, cod CPV 33100000-1, în sumă de 5720 lei, încheiat cu SA M-Inter Farma;
11. Contract nr. 1-69C din 20.07.22, privind achiziția de medicamente și parafarmaceutice, cod CPV 33100000-1, în sumă de 1445,54 lei, încheiat cu SRL Distrimed;



Valoarea totală a contractelor de achiziție a bunurilor medicale de IMSP CS Criuleni încheiate prin AVM este de 542 106,16 lei cu TVA. Valoarea contractelor de achiziție de bunuri medicale încheiate în temeiul AVM, în funcție de OE este următoarea:

- SA M-Inter Farma - suma contractelor este de 68 240 lei cu TVA;
- ÎI Pșeneac - suma contractelor este de 81 120 lei cu TVA;
- SRL Becor - suma contractelor este de 54 359,1 lei cu TVA;
- SRL Biosistem MLD - suma contractelor este de 323 207,82 lei cu TVA;
- SRL Distrimed - suma contractelor este de 1445,54 lei cu TVA;
- Universitatea de Stat de Medicină - suma contractelor este de 6326 lei cu TVA;
- SRL Lismedfarm - suma contractelor este de 7407,20 lei cu TVA;

Achizițiile CAPCS, al căror beneficiar a fost IMSP CS Criuleni, pentru anul 2022, au avut ca obiect medicamente, dispozitive medicale și parafarmaceutice. Dispozitive și produse parafarmaceutice au fost achiziționate de la Dita EstFarm SRL, Ecochimie SRL, Lismedfarm SRL, Biosistem MLD SRL, Labromed Laborator SRL, GBG-MLD SRL, Lifemed Group SRL, Sanmedico SRL, Farmina SRL, Natusana SRL, Imunotehnomed SRL, Romedcom SRL, Profilabdiagnostic SRL, Sogno SRL, Tetis International SRL. Produse medicamentoase au fost achiziționate de la Esculap-Farm SRL, Distrimed SRL, Dita Estfarm SRL, Lismedfarm SRL, Farmina SRL, Medeferent Group SRL, Tetis International CO SRL, DAC-SPECTROMED SRL. Livrările pentru contractele încheiate în rezultatul procedurilor CAPCS au variat de la 0% pentru unele contracte, la 100% pentru altele.

Procedura COP de achiziție de lucrări de reparație capitală la OMF Cruglic

Deși în planul de achiziții pentru anul 2022 nu a fost inclusă achiziția de lucrări de reparație capitală la OMF Cruglic, aceasta a fost desfășurată prin procedura de cerere a ofertelor de prețuri, din alocațiile fondatorului (Consiliul raional Criuleni). Numărul procedurii de achiziție este [ocds-b3wdp1-MD-1647351396095](#), iar valoarea estimată a acesteia a fost de 1545398,4 lei fără TVA.

La procedura de achiziție au fost depuse 3 oferte. CS Criuleni a desemnat câștigătoare oferta depusă de Stanila Agro SRL, cu prețul cel mai mic, de 1147081 lei fără TVA. Totuși, în urma unei contestații, această ofertă a fost constatată neconformă prin decizia ANSC. Din decizia ANSC, aflăm că acest operator economic a redus costul ofertei sale diminuând costurile pentru plata muncii sub limitele recomandabile, pe de o parte, și excluzând o parte din materialele de construcție și echipamente necesare, pe de altă parte.

Dintre materialele și echipamentele excluse enumerăm următoarele:



- La poz. 12 din devizul ofertă Oficiul Medicilor de Familie (reparația interioară): s-a exclus materialul „Aracet CPMB” în cantitate totală de 69,41 kg.
- La poz. 25 (același deviz): s-a exclus materialul „Fixator pentru consolidare și izolare strat suport” în cantitate totală de 150,84 kg.
- La pozițiile 17, 49, 50 (același deviz): s-a exclus materialul „Ipsos pentru construcții tip A” în cantitate totală de 47,3 kg.
- La pozițiile 46, 50 (același deviz): s-a exclus materialul „Doze pentru aparate” în cantitate totală de 56 buc.
- La poz.37 (același deviz): s-a exclus materialul „Ventil de scurgere” în cantitate totală de 9 buc.
- La poz.39 (același deviz): s-a exclus materialul „Buton pt. oglinda” în cantitate totală de 36 buc.
- La poz. 29, 39 (același deviz): s-a exclus materialul „Energie electrică” în cantitate totală de 45,44 kw.
- La poz. 4, 7,9, 11, 12, 17, 20, 21, 22, 26, (același deviz): s-a exclus materialul „Apa pentru mortare și betoane” în cantitate totală de 38,71 m3.
- La poz. 3, 5, 14, 15, 18, 19, 23, (același deviz): s-a exclus materialul „Apa” în cantitate totală de 9.09 m3.
- La poz. 3, 5, 14, 15, 18, 19, 23, (același deviz): s-a exclus materialul „Apa” în cantitate totală de 9.09 m3.
- La poz. 11 (același deviz): s-a exclus utilajul „Utilaj de ridicat pentru lucrări de finisaj” în cantitate de 36,55 h-ut, și utilajul „Mixer electric” în cantitate de 7,4 h-ut”.

Motivele invocate de acest operator economic ar fi că unele materiale nu ar fi necesare, în timp ce alte echipamente sau materiale ar fi fost excluse din considerentul că această companie le-ar pune la dispoziție gratuit. ANSC nu a acceptat aceste argumente, constatând că acest operator economic nu s-a conformat caietului de sarcini și cantităților de lucrări elaborate de autoritatea contractantă, și nici documentului normativ CPL.01.01-2012 „Instrucțiuni privind întocmirea devizelor pentru lucrările de construcții-montaj prin metoda de resurse”, aprobat prin Ordinul Ministrului Dezvoltării Regionale și Construcțiilor nr. 6 din 23.01.2013.

Autoritatea contractantă a invocat că a desemnat câștigătoare oferta acestui operator economic, consultându-se cu specialiștii din cadrul Consiliului raional. Acești specialiști le-ar fi comunicat că aceste abateri/devieri nu ar fi fost esențiale.

După anularea deciziei de atribuire prin Decizia ANSC nr. 03D-255-22 din 28.05.2022, autoritatea contractantă a desemnat câștigătoare oferta clasată pe locul al doilea după preț, în sumă de 1390063,17 lei fără TVA, depusă de Eurogalex Prim SRL. Nu au fost depuse alte contestații.

Din speța menționată, ne dăm seama că în grupul de lucru al autorității contractante nu au fost incluși specialiști în domeniul pentru care se face procedura de achiziție, probabil pentru că CS Criuleni nu are astfel de personal, și nu au fost atrași alți membri din exterior. Reprezentanții grupului de lucru s-au bazat pe experiența specialiștilor de la Consiliul Raional Criuleni, care a și

alocat resursele. Este posibil că experiența acestora în ceea ce ține de regulile de desfășurare a procedurilor de achiziție de lucrări să fi fost mai redusă, astfel încât au considerat că abaterile din oferta cu cel mai mic preț ar fi fost minore. Autoritatea contractantă nu a solicitat justificarea prețului aparent anormal de scăzut din oferta depusă de „Stănilă Agro” SRL, deși era obligată să facă acest lucru conform prevederilor Legii 131/2015.

Este remarcabil că autoritatea contractantă a solicitat un termen de garanție pentru lucrări de 10 ani de la recepția la terminarea lucrărilor. Declarația de garanție pentru o perioadă de 10 ani se regăsește în oferta câștigătoare. Totuși, se pot face și unele obiecții la caietul de sarcini. Spre exemplu, autorității contractante i se poate reproșa faptul că, deși achiziționează lucrări capitale, în caietul de sarcini nu se prevede înlocuirea rețelelor electrice, care sunt desigur învechite. În aceste circumstanțe, autoritatea contractantă ar putea fi nevoită să facă aceste lucrări în următorii ani, în caz că se defectează.

Din procesul-verbal de recepție la terminarea lucrărilor nr. 1 din 8 decembrie 2022, aflăm că lucrările au fost recepționate de o comisie în componența căreia au fost incluși șeful IMSP CS Criuleni, responsabili tehnici, inclusiv din partea CNAM, șeful serviciului gospodăresc IMSP CS Criuleni și șeful direcției construcții, gospodărie comunală și arhitectură al CR Criuleni. Din acest proces-verbal reiese că nu au fost stabilite abateri de la proiect, respectiv se propune recepționarea obiectului în faza de terminare a lucrărilor.

### *Planul de achiziții pentru anul 2023*

Din planul de achiziții pentru anul 2023, vedem că IMSP CS Criuleni și-a propus să desfășoare exclusiv proceduri de achiziție de valoare mică, similar planurilor de achiziții din anii precedenți. S-a planificat achiziționarea următoarelor bunuri prin intermediul CAPCS:

- Medicamente, consumabile - 380 000 lei fără TVA;
- Reactive, consumabile pentru laborator - 280 000 lei fără TVA;
- Filme radiologice - 15 820 lei fără TVA;
- Dezinfectanți - 8000 lei fără TVA.

Alocațiile fondatorului (Consiliul Raional Criuleni) pentru anul 2023 au fost destinate pentru următoarele scopuri:

- Amestecuri lactate pentru copii - 150,0 mii lei;
- Aprovizionarea cu sistemul de gazificare OMF Onițcani - 90,6 mii lei;
- Servicii de elaborare a proiectului termoizolarea pereților OMF Cruglic - 65,0 mii lei;
- Servicii de elaborare a proiectului termoizolarea pereților OMF Cimișeni, OMF S. Dușca - 125,0 mii lei.

Achizițiile CAPCS, al căror beneficiar a fost IMSP CS Criuleni, pentru anul 2023, au avut ca obiect medicamente, dispozitive medicale și parafarmaceutice. Dispozitive și produse

parafarmaceutice au fost achiziționate de la Dita EstFarm SRL, Sogno SRL, Farmina SRL, Lismedfarm SRL, M-Inter-Farma SRL, Imunotehnomed SRL, Ecochimie SRL, Lifemed SRL, Sanmedico SRL, Deemed-CV SRL, Biosistem SRL, Romedcom SRL, Data Control SRL, Vivamed SRL. Medicamente au fost achiziționate de la GBG-MLD SRL, Ecochimie SRL, Esculap-Farm SRL, Distrimed SRL, Dita Estfarm SRL, Lismedfarm SRL, Farmina SRL, Medeferent Group SRL, Tetis International CO SRL, DAC-SPECTROMED SRL, RIHPANGALFARMA SRL. Livrările pentru contractele încheiate în rezultatul procedurilor CAPCS au variat de la 0% pentru unele contracte, la 100% pentru altele.

### Achizițiile de valoare mică desfășurate de CS Criuleni

Conform dării de seamă pentru achiziții de valoare mică pentru anul 2023, în acest an, ale IMSP CS Criuleni a încheiat următoarele achiziții de valoare mică de bunuri medicale:

1. Contract nr. 24C din 10.01.23, privind achiziția de produse radiologice, CPV 33100000-1, în sumă de 15820 lei, încheiat cu M-Inter Farma SRL;
2. Contract nr. 25C din 12.01.23, privind achiziția de consumabile medicale, CPV 33100000-1, în sumă de 20060 lei, încheiat de M-Inter Farma SRL;
3. Contract nr. 30-33C din 02.01.23, privind achiziția de produse medicale, CPV 33692000-7, în sumă de 8397,79, încheiat cu USMF Nicolae Testemițanu;
4. Contract nr. 4-38C din 02.02.23, privind achiziționarea de consumabile medicale, CPV 33691000-0, în sumă de 2005 lei, încheiat de IM Becor SRL;
5. Contract nr. 03-44C din 22.02.23, privind achiziționarea de amestecuri lactate pentru copii, CPV 15884000-1, în sumă de 149990,4 lei, încheiat cu SRL SI LIMITED;
6. Contract nr. 370-03/02-45C din 20.02.23, privind achiziționarea de produse medicale, CPV 33100000-1 și 24455000-8, în sumă de 33800 lei, încheiat cu M-Inter Farma SA;
7. Contract nr. 7-46C din 16.02.23, privind achiziționarea de consumabile medicale, CPV 33140000-3, în sumă de 33435,15 lei, încheiat cu IM Becor SRL;
8. Contract nr. 51C din 03.01.23, privind achiziționarea de SRL Biosistem MLD, CPV 33140000-3, în sumă de 146658,59 lei, încheiat cu SRL Biosistem MLD;
9. Contract nr. 53C din 03.01.23, privind achiziționarea de reactivi de laborator, CPV 33696500-0, în sumă de 134383,13 lei, încheiat cu SRL Biosistem MLD;
10. Contract nr. 370-05/05-70/1C din 11.05.23, privind achiziționarea de produse medicale, CPV 33100000-1, în sumă de 2400 lei, încheiat cu SA M-Inter Farma.

Valoarea totală a contractelor de achiziție a bunurilor medicale de IMSP CS Criuleni încheiate prin AVM în anul 2023, până în luna iulie inclusiv, a fost de 546 950,06 lei. Valoarea contractelor de achiziție de bunuri medicale încheiate în temeiul AVM, în funcție de OE este următoarea:

- SA M-Inter Farma - suma contractelor este de 72080 lei cu TVA;
- SRL SI LIMITED - suma contractelor este de 149990,4 lei cu TVA;
- SRL Becor - suma contractelor este de 35440,15 lei cu TVA;

- SRL Biosistem MLD - suma contractelor este de 281041,72 lei cu TVA;
- Universitatea de Stat de Medicină - suma contractelor este de 8397,79 lei cu TVA.

Contractul pentru achiziția de produse petroliere, încheiat la data de 22.12.22 cu Petrom Moldova SRL, a fost inclus în darea de seamă pentru achiziții de valoare mică pentru anul 2023, din considerentul că livrările urmau să fie efectuate pe durata anului 2023. Suma contractului este de 240000 lei, ceea ce se încadra în pragurile pentru achizițiile de bunuri prevăzute de Legea 131/2015. În aceste condiții, autoritatea contractantă urma să desfășoare o procedură competitivă, în sistemul Mtender.

1	NR.16740-86C DIN 22.12.22	PRODUSE PETROLIERE	PETROM MOLDOVA SRL	09000000-3	240000,00
---	------------------------------	--------------------	-----------------------	------------	-----------

În darea de seamă a autorității contractante figurează contractul de obiecte de mică valoare, în sumă de 47390 lei. În modul în care a fost introdus în darea de seamă, obiectul achiziției este confuz. Contractul pentru achiziția de obiecte de mică valoare a fost atribuit SRL Lexsport. După codurile CPV, aflăm că au fost achiziționate jocuri educative și accesorii pentru jocuri în sumă de 47 390 lei. Am concretizat cu reprezentanții autorității contractante utilitatea acestei achiziții. Ni s-a comunicat că au fost într-adevăr achiziționate jocuri educative pentru Centrul pentru copii „Lăstărel”, subdiviziune a CS Criuleni. Compania SRL Lexsport este deținută de actualul director al ANTA, anterior ofițer CNA.

26	NR.68C DIN 11.05.23	OBIECTE DE MICĂ VALOARE	SRL LEXSPORT	37524100-8 37524700-4	47390,00
----	------------------------	-------------------------	--------------	--------------------------	----------

#### Proceduri de achiziție desfășurate în Mtender

IMSP CS Criuleni a desfășurat procedura de achiziție de lucrări de termoizolare pe fațade la OMF Cruglic, nr. [ocds-b3wdp1-MD-1688559706141](https://ocds-b3wdp1-MD-1688559706141). Contractul a fost atribuit operatorului economic Renecons SRL, care a oferit cel mai mic preț, de 596 851.91 lei fără TVA, care constituie doar 61,17% din valoarea estimată de autoritatea contractantă. La finalul lunii noiembrie 2023, lucrările se aflau în curs de executare.

## Concluzii și recomandări

O problemă caracteristică pentru sistemul medical, și pentru IMSP CS Criuleni implicit, este insuficiența resurselor financiare necesare pentru asigurarea condițiilor decente în instituțiile medicale și prestarea serviciilor la nivel înalt pacienților. Sumele alocate atât pentru dezvoltarea și modernizarea instituțiilor medicale sunt extrem de mici, având în vedere că atât centrul de sănătate din or. Criuleni, cât și centrele medicilor de familie din localități sunt amplasate în edificii relativ vechi, iar condițiile nu sunt cele mai bune. Reparațiile la unele edificii se fac pe rând, în funcție sumele disponibile. O problemă în ceea ce ține de planificarea achizițiilor publice se referă la faptul că la efectuarea reparațiilor capitale se omite includerea în proiect și/sau devizele de cheltuieli a unor lucrări importante, cum ar fi înlocuirea rețelelor electrice vechi.

Pentru lucrările de reparații, CS Criuleni se bazează pe expertiza specialiștilor din cadrul CR Criuleni. Aceștia elaborează devize pentru lucrări, și se pronunță asupra ofertelor parvenite la procedurile de achiziție. În grupul de lucru pentru achizițiile publice de lucrări nu sunt incluși specialiști în domeniul construcțiilor, deoarece instituția nu are angajați cu astfel de specializare. Aceste circumstanțe sunt de natură să genereze curențe la etapa de pregătire a proiectelor, devizelor de cheltuieli pentru lucrările de construcții, la etapa de evaluare a ofertelor și recepție a lucrărilor. Nefiind implicați specialiști în construcții, este mai mare riscul de comitere a unor erori în necunoaștință de cauză. În raport am menționat despre o situație când autoritatea contractantă a desemnat câștigătoare o ofertă constatată ulterior neconformă prin decizia ANSC. Chiar dacă este solicitată asistența specialiștilor de la CR Criuleni, ar fi oportună contractarea și includerea specialiștilor în grupul de lucru. Într-un caz descris în raport, s-a admis o modificare substanțială a unui contract de achiziție de lucrări, prin excluderea unor lucrări și includerea altor lucrări valoarea cărora depășea 18% din valoarea contractului inițial. Respectiv, a fost încălcată limita maximă de majorare a unui contract de achiziții publice.

Deși nu am sesizat probleme grave la acest aspect, se constată posibile cazuri de divizare a achizițiilor. Am observat cazuri când s-au încheiat mai multe contracte de achiziție de valoare mică, atunci când ar fi recomandabil să se desfășoare o procedură de achiziție prin COP sau licitație deschisă, eventual cu împărțirea pe loturi. Este cazul unor lucrări de reparație pentru oficiile medicilor de familie din localități, achiziționate prin achiziții de valoare mică.

În legătură cu achiziția de medicamente și dispozitive medicale, o parte din acestea sunt procurate în urma achizițiilor desfășurate de CAPCS, în timp ce o parte se procură prin achiziții de valoare mică. Pe unele dintre contractele încheiate în urma achizițiilor desfășurate de CAPCS, proporția livrărilor este mică, în unele cazuri chiar 0%. Cauzele pot fi multiple, începând cu gestionarea deficientă de către CAPCS, întârzierile operatorilor economici, dar și erori de planificare a necesităților.

La capitolul transparență, observăm că pe pagina web a instituției au fost plasate planurile de achiziții pentru ultimii ani, informații despre buget, dar nu și informații despre contractele încheiate.

Recomandări:

1. Sporirea transparenței achizițiilor publice din cadrul instituției prin publicarea informațiilor cu privire la contractele încheiate pe pagina web a instituției;
2. Îmbunătățirea planificării achizițiilor publice de bunuri, servicii și lucrări, prin stabilirea din timp a necesităților prioritare și solicitarea alocării banilor necesari;
3. Asigurarea documentării și justificării corespunzătoare a necesităților, în prealabil includerii în planurile de acțiuni și/sau demarării procedurilor de achiziții publice;
4. Utilizarea unui spectru mai larg de criterii de evaluare în cadrul procedurilor de achiziții publice, cum ar fi criteriile „raportul calitate-preț” și/sau „raportul calitate-cost”;
5. Includerea în grupul de lucru pentru achizițiile de lucrări a specialiștilor în domeniu, precum și asigurarea participării specialiștilor cu certificare relevantă la recepția lucrărilor;
6. Neadmiterea divizării achizițiilor publice pentru evitarea procedurilor de achiziții competitive.
7. Neadmiterea majorării substanțiale a contractelor de achiziții, peste limita prevăzută de Legea 131/2015.

## Anexe. Alocarea mijloacelor financiare din diferite surse pentru IMSP CS Criuleni

### Distribuirea mijloacelor bănești din sursele CNAM pentru anul 2021

Distribuirea mijloacelor bănești din sursele CNAM						
	Asistență medicală primară			Îngrijiri medicale la domiciliu		
	Plan 2021, mii lei	Cheltuieli de casă 2021, mii lei	Devieri +/-	Plan 2021, mii lei	Cheltuieli de casă 2021, mii lei	Devieri +/-
➤ <i>Fondul social</i>	3854,1	3853,4	-0,7	407,6	327,4	-80,2
Medicamente, consumabile medicale	669,4	486,3	-183,1	407,6	327,4	-80,2
Reparația curentă a mijloacelor fixe	400,0	394,0	-0,6	47,6	23,9	-23,7
Cheltuieli pentru perfecționarea cadrelor	271,7	27,5	-244,2	29,7	-29,7	
Servicii medicale prestate de prestatori	286,0	286	-	-	-	-
Energia electrică	140,9	140,9	-	20,6	15,9	-4,7
Gaze	376,1	375,9	-0,2	56,4	-29,9	-26,5
Petrol	200,0	200,0	-	-	-	-
Apă și canalizare	98,0	67,8	-30,2	14,2	9,1	-5,1
Materiale de construcție	15,0	9,7	-5,3	8,3	-	-8,3
Rechizite de birou	30,0	27,3	-2,7	4,2	2,7	-1,5
Formulare de evidență medicală	75,0	70,2	-4,8	15,7	15,7	-
Cheltuieli de telecomunicații și internet	84,8	84,7	-0,1	2,8	2,8	-
Cheltuieli pentru întreținerea transportului (testarea auto, piese de	39,0	31,3	-7,7	1,0	-	-1,0

schimb)						
Cheltuieli metrologice	53,0	50,7	-2,3,	-	-	-
Cheltuieli pentru foi de boală plătite de angajator	82,2	79,4	-2,80	20,2	12,4	-7,8
Cheltuieli pentru serviciile de evacuare a deșeurilor	44,6	38,8	-5,8	2,0	1,6	-0,4
Cheltuieli pentru deservirea ascensorului	22,5	22,5	-	0,2	-	-0,2
Cheltuieli pentru deservirea aparatelor de gaze	15,0	13,0	-0,2	-	-	-
Cheltuieli pentru deservirea calculatoarelor	25,0	15,8	-9,2	4,3	4,3	-
Detergenți	35,0	19,4	-15,6	2,8	0,9	-1,9
dezinfectanti	50,0	16,3	-33,7	3,0	1,6	-1,4
Obiecte de mica valoare și scurtă durată (OMVSD)	173,3	172,9	-0,4	43,8	22,9	-20,9
Mărfuri de uz gospodăresc	93,1	92,3	-0,8	6,8	2,7	-4,1
Cheltuieli pentru deservirea utilajului	25,2	25,2	-	-	-	-
Cheltuieli pentru deservirea programei 1 c	20,0	14,7	-5,3	4,0	2,0	-2,0
Plata contractelor de muncă	80,0	77,9	-2,1	-	-	-
Cheltuieli bancare	32,0	31,8	-0,2	0,6	-	-0,,6
Cheltuieli pentru deservirea paginii WEB	7,0	7,0	-	-	-	-
Cheltuieli pentru servicii de autorizare sanitară.	9,0	7,8	-1,2	-	-	-
Plata taxei pentru achiziții publice CAPS	12,5	12,5	-	-	-	-



Documentul [Bugetul și executarea lui pentru anul 2021](#) mai conține informații cu privire la resursele planificate și efectuate pentru Centrul de intervenție timpurie a copiilor Lăstărel.

<i>Cheltuieli</i>	Plan la 01.07.21	Cheltuieli de casă 2021, mii lei	Devieri +/-
➤ <i>Fondul social</i>	38,4	27,3	-11,1
Medicamente, consumabile medicale	1,5	1,5	-
Energia electrică	2,0	2,0	-
Gaze	4,9	4,0	-0,9
Dezinfectanți	0,3	0,3	-
Produse de curățat	0,8	0,8	-
Apă și canalizare	1,2	1,2	-
Obiecte de valoare mică și scurtă durată	0,4	0,4	-
Rechizite de birou	0,6	0,6	-
Cheltuieli de telecomunicații și internet	1,1	1,1	-
Foi de boală plătite de angajator	1,7	1,7	-

Sold la 01,01,2022=55,4 lei

În același document regăsim și informații cu privire la distribuirea mijloacelor bănești din sursele mijloacelor speciale. Mijloacele bănești acumulate de contra plată pentru anul 2021, au constituit 753 000 lei, care au fost cheltuite pentru acoperirea parțială a necesităților instituției:

	<i>Mii lei</i>
➤ <i>Fondul social</i>	109,3
Reparația capitală a mijloacelor fixe	13,5
Procurarea mijloacelor fixe	49,6
Rechizite de birou	2,0
Gaze	7,0
Energia electrică	5,7
Materiale de construcție	3,3

Petrol	3,0
Apă și canalizare	1,2
Cheltuieli de comunicații și internet	11,4
Servicii editoriale	6,6
Întreținerea transportului	11,2
Deservirea programei 1C	3,5
Cheltuieli bancare	2,1
Mărfuri de uz gospodăresc	7,1
Servicii de proiectare	9,6
Abonarea la ediții periodice	7,3
Obiecte de mică valoare și scurtă durată	

#### Distribuirea mijloacelor bănești din sursele CNAM pentru anul 2022

Distribuirea mijloacelor bănești din sursele CNAM						
	Asistență medicală primară			Îngrijiri medicale la domiciliu		
	Plan 2022, mii lei	Cheltuieli de casă 2022, mii lei	Devieri +/-	Plan 2022, mii lei	Cheltuieli de casă 2022, mii lei	Devieri +/-
➤ <i>Fondul social 2022</i>	4179,7	4175,9	-3,8	466,6	436,9	-29,7
Medicamente, consumabile medicale	604,5	503,0	-89,7	44,1	26,4	-17,7
Reparația curentă a mijloacelor fixe				168,0		168,0
Cheltuieli pentru perfecționarea cadrelor	120,1	73,9	-46,2	27,1	9,5	-17,6
Servicii medicale prestate de prestatori	286,5	286,5	-	-	-	-
Energia electrică	341,3	290,8	-50,5	28,1	27,2	-0,9
Gaze	824,1	689,4	-134,7	102,3	59,6	-42,7

Petrol	246,5	246,4	-0,1			
Brichete de turbă	22,0	21,9	-0,1			
Apă și canalizare	78,6	78,5	0,1	15,8	15,6	-0,2
Materiale de construcție	0,2	0,2		0,3	0,3	
Rechizite de birou	25,0	25,0		4,5	4,2	-0,3
Formulare de evidență medicală	86,2	86,2		15,5	4,5	-11,0
Cheltuieli de telecomunicații și internet	90,2	90,2		3,3	1,7	-1,6
Cheltuieli pentru întreținerea transportului (testarea auto, impozit piese de schimb)	65,3	65,3		1,5	1,0	-0,5
Cheltuieli metrologice	50,7	50,7				
Cheltuieli pentru foi de boală plătite de angajator	117,8	117,8		19,0	10,1	-8,9
Cheltuieli pentru serviciile de evacuare a deșeurilor	40,2	40,2		2,4	2,4	
Cheltuieli pentru deservirea ascensorului	22,5	22,1		0,4	0,4	
Cheltuieli pentru deservirea aparatelor de gaze	12,5	12,5				
Cheltuieli pentru deservirea calculatoarelor	15,7	15,7		2,3	2,3	
Detergenți	13,7	13,7		2,8	2,5	-0,3
dezinfectanti	5,0	5,0		3,0	0,6	-2,4
Obiecte de mica valoare și scurtă durată (OMVSD)	231,0	231,0		71,1	0,5	-70,6
Mărfuri de uz gospodăresc	28,0	58,9		7,6	6,1	-1,5
Cheltuieli pentru	25,2	25,0				

deservirea utilajului de laborator						
Cheltuieli pentru deservirea programei IC	18,9	19,0		2,5	2,5	
Plata contractelor de muncă	98,5	81,3				
Cheltuieli bancare	35,0	34,6		0,8	0,8	-0,8
Cheltuieli pentru deservirea paginii WEB	2,0	1,7	-0,3			
Plata taxei pentru achiziții publice CAPS	4,1	4,1				

Documentul [Bugetul și executarea lui pentru anul 2022](#) mai conține informații cu privire la resursele planificate și efectuate pentru Centrul de intervenție timpurie a copiilor Lăstărel.

<i>Cheltuieli</i>	Plan la 01.07.21	Cheltuieli de casă 2021, mii lei	Devieri +/-
➤ <i>Fondul social</i>	82,9	54,2	-28,7
Medicamente, consumabile medicale	1,5		
Reparația curentă a mijloacelor fixe	18,1		+18,1
Perfecționarea cadrelor	6,8		+6,8
Gaze	34,1	25,9	-8,2
Energia electrică	14,7	14,0	-0,7
Dezinfectanți	0,5	0,5	
Produse de curățat	1,0	0,8	-0,2
Apă și canalizare	3,7	3,7	
Obiecte de valoare mică și scurtă durată	0,8	0,8	
Mărfuri de uz gospodăresc	3,0	3,0	
Rechizite de birou	1,0	1,0	
Cheltuieli de telecomunicații și internet	0,5	0,3	-0,2
Foi de boală plătite de angajator	7,0	1,2	-5,8

Cheltuieli pentru deservirea programei 1C	0,3	0,3	
---	-----	-----	--

Sold la 01,01,2023=185,8 mii lei

În același document regăsim și informații cu privire la distribuirea mijloacelor bănești din sursele mijloacelor speciale. Mijloacele bănești acumulate de contra plată pentru anul 2022, au constituit 769,9 mii lei, care au fost cheltuite pentru acoperirea parțială a necesităților instituției:

	<i>Mii lei</i>
➤ <i>Fondul social</i>	124,3
Medicamente și consumabile	10,0
Perfecționarea cadrelor	28,0
Reparația curentă a mijloacelor fixe	20,7
Rechizite de birou	2,0
Gaze	20,0
Energia electrică	25,1
Materiale de construcție	1,3
Petrol	4,0
Apă și canalizare	4,4
Cheltuieli de comunicații și internet	4,9
Servicii editoriale	12,5
Întreținerea transportului	14,9
Deservirea programei 1C	2,7
Cheltuieli bancare	2,1
Mărfuri de uz gospodăresc	14,2
Servicii metrologie	2,9
Abonarea la ediții periodice	9,8

## Distribuirea mijloacelor bănești din sursele CNAM pentru anul 2023

Distribuirea mijloacelor bănești din sursele CNAM						
	Asistență medicală primară			Îngrijiri medicale la domiciliu		
	Plan 2023, mii lei	Cheltuieli de casă 2023, mii lei	Devieri +/-	Plan 2023, mii lei	Cheltuieli de casă 2023, mii lei	Devieri +/-
➤ <i>Fondul social</i>	2365,2	2197,5	-167,7	254,6	234,0	-20,6
Medicamente, consumabile medicale	304,2	332,7	+28,5	23,9	16,1	-7,8
Reparația curentă a mijloacelor fixe						
Cheltuieli pentru perfecționarea cadrelor	63,1	50,6	-12,5	13,3	7,2	-6,1
Servicii medicale prestate de prestatori	291,7	196,2	-95,5			
Energia electrică	183,9	336,6	+152,7	13,8	17,7	+3,9
Gaze	536,9	1036,0	+499,1	56,5	58,3	+1,8
Petrol	122,2	119,1	-3,1	5,0	1,2	+3,8
Brichete de turbă, lemne	5,0	4,5	-0,5			
Apă și canalizare	24,8	26,7	+1,9	3,5	5,2	+1,7
Materiale de construcție	0,5	1,5	+1,0			
Rechizite de birou	10,0		-10,0	0,5		-0,5
Formulare de evidență medicală	43,0	78,2	+35,2	2,7	2,5	-0,2
Cheltuieli de telecomunicații și internet	40,4	43,3	+2,9	1,8	1,6	-0,2
Cheltuieli pentru întreținerea transportului (testarea auto, piese de schimb)	25,0	40,0	+15,0	5,0	2,6	-2,4

Cheltuieli metrologice	15,0	21,5	+6,5			
Cheltuieli pentru foi de boală plătite de angajator	60,0	51,2	-8,8	9,0	1,7	-7,3
Cheltuieli pentru serviciile de evacuare a deșeurilor medicale	16,9	20,3	+3,4	1,0		
Cheltuieli pentru deservirea ascensorului	7,5	4,0	-3,5	0,5	0,5	
Cheltuieli pentru deservirea aparatelor de gaze	6,2		-6,2			
Cheltuieli pentru deservirea calculatoarelor	7,5	6,0	-1,5	1,7	0,5	-1,2
Detergenti dezinfectanti	2,0	24,4	+22,4	1,5	1,0	-0,5
Obiecte de mica valoare și scurtă durată (OMVSD)	132,5	232,4	+99,9	12,0	2,0	-10,0
Mărfuri de uz gospodăresc	24,5	35,4	+10,9	1,7	0,6	-1,1
Cheltuieli pentru deservirea utilajului	10,4	10,8	+0,4	2,0	2,0	
Cheltuieli pentru deservirea programei 1 c	10,4	10,8	+0,4	2,0	2,0	
Plata contractelor de muncă	45,0	64,6	19,6			
Cheltuieli bancare	17,5	15,3	-2,2			
Cheltuieli pentru deservirea paginii WEB	1,0	2,0	+1,0			
Plata taxei pentru achiziții publice CAPS	3,1	3,1				
Cheltuieli semnătură electronică		7,0	+7,0			
Procurări mijloace fixe				180,0	143,0	-37,0

Documentul [Bugetul și executarea lui pentru anul 2021](#) mai conține informații cu privire la resursele planificate și efectuate pentru Centrul de intervenție timpurie a copiilor Lăstărel.

<i>Cheltuieli</i>	Plan la 01.07.21	Cheltuieli de casă 2021, mii lei	Devieri +/-
➤ <i>Fondul social</i>	123,8	66,7	-57,1
Medicamente, consumabile medicale	2,5		2,5
Reparația curentă a mijloacelor fixe	50,0	1,7	-43,3
Perfecționarea cadrelor	8,5		-8,5
Produse petroliere	5,0	2,8	-2,2
Gaze	35,0	38,3	+3,3
Energia electrică	12,5	10,3	-2,2
Dezinfectanți			
Produse de curățat	1,0	1,0	
Apă și canalizare	2,5	3,7	+1,2
Obiecte de valoare mică și scurtă durată	294,0	69,0	-225,0
Rechizite de birou	1,0	1,0	
Formulare, registre		1,0	+1,0
Dezinfectanți, detergenți	2,0	2,0	
Cheltuieli de telecomunicații și internet	0,9	0,8	
Foi de boală plătite de angajator	7,0		-7,0
Cheltuieli p/u deservirea programei 1 c	1,0	1,0	
Întreținerea transportului (asigurarea, testări auto, piese de schimb)		4,0	
Evacuarea deșeurilor menajere	0,5	0,5	

Sold la 01.01.2023 - 525,1 mii lei

În același document regăsim și informații cu privire la distribuirea mijloacelor bănești din sursele mijloacelor speciale. Mijloacele bănești acumulate de contra plată pentru anul 2023, au constituit 349,6 mii lei, care au fost cheltuite pentru acoperirea parțială a necesităților instituției:



	<i>Mii lei</i>
➤ <i>Fondul social</i>	67,3
Medicamente și consumabile	13,7
Perfecționarea cadrelor	6,8
Reparația curentă a mijloacelor fixe	10,0
Rechizite de birou	2,0
Gaze	31,0
Energia electrică	12,0
Evacuarea deșeurilor medicale	6,0
Petrol	
Apă și canalizare	6,0
Cheltuieli de comunicații și internet	15,0
Servicii editoriale	21,9
Întreținerea transportului	10,0
OMVSD	20,0
Deservirea programei 1C	1,0
Cheltuieli bancare	2,0
Mărfuri de uz gospodăresc	7,0
Servicii metrologie	3,0
Servicii juridice	5,5
Abonarea la ediții periodice	7,0
Procurarea mijloacelor fixe (agitator laborator, mobile OMF Cruglic)	48,2